



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## FONDUL SOCIAL EUROPEAN

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 – 2020

Cod apel: POCA /125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

Cod SIPOCA 443 ; COD SMIS 2014+ 118780

Axa prioritară 1 : „Administratie publica si sistem judiciar accesibile si transparente”

Titlul proiectului: „ETICA SI TRANSPARENȚA IN ADMINISTRATIA PUBLICA”

Componenta 1 : CP1/2017 – Sprijinirea măsurilor referitoare la prevenirea corupției la nivelul autorităților și instituțiilor publice locale din regiunile mai puțin dezvoltate

Contract nr.: 207/31.07.2018

Beneficiar: MUNICIPIUL BAILEȘTI, JUDEȚUL DOLJ

Parteneri: P1 – ASOCIAȚIA TRANSPARENȚA PENTRU INTEGRITATE (ATPI) CRAIOVA

*NR. 6662 / 11.02.2019*

### PROCES – VERBAL

Incheiat azi, 11.02.2019

În cadrul primului workshop organizat în cadrul Proiectului, a fost prezentat cadrul general în domeniul anticorupției, eticii și integrității, la nivelul administrației publice locale. Deși există cadrul legal în domeniul eticii și integrității, la nivelul administrației publice locale, în general, există probleme în punerea sa în aplicare. De asemenea, s-au prezentat activități de cercetare și elaborare a ghidului, prin efectuarea inventarierii legislației existente în domeniul anticorupției, eticii și integrității. Fiind un instrument destinat angajaților Primăriei Municipiului Bailești, s-a realizat un sondaj în rândul acestora cu privire la gradul de înțelegere al prevederilor legislative. Prin sondaj se urmărește și evaluarea gradului de cunoaștere a prevederilor codului aplicat personalului. Ghidul va fi rezultatul sondajului efectuat în rândul angajaților primăriei, privind gradul de înțelegere al prevederilor legislative, dar și evidențierea situațiilor unde există cele mai mari vulnerabilități în înțelegerea legislației sau interpretări diferite ale angajaților Primăriei.

S-a organizat evenimentul de tip workshop pentru obținerea input-ului societății civile în vederea elaborării mecanismului de cooperare. Moderarea evenimentului a fost realizată de către expertul cooptat de către ATPI pentru elaborarea procedurii de cooperare a administrației publice locale cu societatea civilă din Băilești.

De exemplu, proiectele de investiții pot avea un impact negativ asupra mediului, pot genera îngrijorări și opoziție din partea comunității locale, pot avea costuri de oportunitate mari sau pot fi nesustenabile pe termen lung. Chiar în contextul suprareglementării și a abordării legaliste a administrației publice din România, ceea ce este legal și corect este, de multe ori, neclar și interpretabil; în cazul diferitelor decizii două sau mai multe valori pozitive se pot afla în conflict – mai multă transparență/consultare sau mai multă eficiență; dezvoltarea profesională a angajaților instituției sau menținerea unui control strict a altor activități ale angajaților; gestionarea conflictelor de interese sau asumarea răspunderii; independență și obiectivitate sau cooperare și negociere etc. Câteodată a face doar ceea ce este legal este nedrept sau păgubos și trebuie identificate soluții alternative de rezolvare a situațiilor. De exemplu, refuzarea accesului unei persoane dintr-un grup vulnerabil la un serviciu public pentru că nu are buletin. În alte cazuri, deși speța are toate atribuțiile legalității, în fapt este rezultatul unei înțelegeri de tip clientelar. Într-un alt caz posibil, deși deciziile



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

au fost luate legal și cu bună-credință, anumite aspecte procedurale au fost omise din eroare. Astfel se nasc duble standarde, conflicte între priorități, probleme, întrebări, dileme care pot fi incluse într-o strategie de management a integrității.

Mecanismul presupune generarea unui index al integrității în cadrul administrației publice locale prin agregarea indicatorilor privind incidentele de integritate, evaluarea calității serviciului de către public și transparența instituțională. Odată creat mecanismul de cooperare, acesta va contribui la derularea de campanii de conștientizare, organizarea de dezbateri publice periodice în plan local și promovarea bunelor practici anticorupție și la realizarea unor proiecte/activități în comun cu participarea autorităților publice locale și a reprezentanților societății civile, având ca obiectiv prevenirea corupției, promovarea eticii și integrității. Demersul educativ nu trebuie să rămână însă unul direcționat exclusiv spre instituțiile publice. Publicul, de la cel tânăr până la cel adult sau vârstnic, este atins de fenomenul corupției și trebuie să își cunoască drepturile, să aibă acces la mecanisme clare și eficiente de semnalare a corupției sau a neregulilor mărunte și, nu în ultimul rând, să aibă acces la informații privind finalitatea proceselor astfel inițiate. La baza elaborării mecanismului de cooperare cu societatea civilă se va afla o procedură de cooperare în realizarea căreia se va porni de la consultarea diferitelor proceduri de consultare existente la nivel internațional, urmând a fi adaptate contextului social, politic și instituțional din România. Procedura va prezenta o serie de instrumente inovative și de cooperare.

Mecanismul de cooperare odată implementat va permite măsurarea evoluției percepției privind corupția la nivelul UAT Băilești și va ușura organizarea dezbaterilor, a campaniilor de informare publică, a consultărilor sau a sesiunilor de informare pentru creșterea gradului de educație anticorupție în rândul cetățenilor, precum și cu privire la drepturile și obligațiile pe care aceștia le au în raport cu instituția. Prin mecanism se vor pune la dispoziția publicului modalitățile de evaluare a gradului de satisfacție a cetățenilor cu privire la conduita funcționarilor/personalului și calitatea serviciilor oferite.

Procedura de cooperare va permite și crearea unui mecanism de colectare unitară a datelor pentru evaluarea gradului de implementare a măsurilor de prevenire a corupției, concretizat în rapoarte de autoevaluare. De asemenea, mecanismul de cooperare cu societatea civilă va contribui la elaborarea și implementarea la nivelul instituției a unor proceduri de sistem privind indicatorii anticorupție (procedură privind declararea averilor, transparența decizională, acces la informații, date deschise, declararea cadourilor, evitarea situațiilor de conflicte de interese și a cazurilor de incompatibilități, avertizarea în interes public). Procedura va oferi totodată, atât societății civile cât și administrației publice, linii directoare care decurg din experiența practică concretă de dialog și cooperare între ONG-uri și autoritățile publice. Scopul final este de a facilita interacțiunea acestora și de a spori capacitatea cetățenilor și participarea la procesul democratic la nivel local, regional și național. Instrumentul va fi relevant și eficient pentru ONG-urile din Băilești în dialogul lor nu doar cu primăria ci și cu celelalte autorități publice din județul Dolj. Acesta își propune să fie un instrument interactiv, orientat către acțiune, cuprinzând de asemenea, o bancă de studii de caz și un set suplimentar de instrumente practice.

Mecanismul de cooperare va permite realizarea unor proiecte/activități comune UAT - societate civilă având ca obiectiv prevenirea corupției, promovarea eticii, integrității și buneii guvernări în parteneriat cu societatea civilă. Acest tip de colaborare se va concretiza în protocoale de colaborare și prin creșterea gradului de implicare a reprezentanților societății civile în proiecte/activități. va exista și efectul îmbunătățirii strategiilor de comunicare pe teme anticorupție ale UAT cu accent pe gestionarea relațiilor cu publicul și mass-media.

Activitatea s-a derulat într-o perioadă de 3 luni, de către experții propuși de Asociația Transparență pentru Integritate. ATPI reprezintă societatea civilă și cunoaște problemele acesteia în regiunea sud-vest Oltenia. Își rezolvă astfel o problemă comună cu administrația publică locală din Băilești, aceea de a colabora și de a contribui cu cunoștințe și expertiză independentă la procesul de luare a deciziilor. ONG-urile se bucură de o încredere unică din partea membrilor și a societății



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

luare a deciziilor. ONG-urile se bucură de o încredere unică din partea membrilor și a societății acestora de a exprima preocupările, de a le reprezenta interesele și de a obține implicarea în cauzele respective, furnizând astfel o contribuție crucială în elaborarea de politici.

**In cadrul work-shop-ului au fost distribuite participantilor prezenti: mape, flyere si pixuri achizitionate in cadrul proiectului.**

**Echipa de proiect:**

Spinu Mirela \_\_\_\_\_

Mitran Iustina \_\_\_\_\_

Buzdugan Miruna Daniela \_\_\_\_\_

Becherescu Sorin Nicolae \_\_\_\_\_

Ghinea Nicolae Viorel \_\_\_\_\_

**Responsabil proiect partener,**

**Bobleanta Sergiu** \_\_\_\_\_