



Municipiul Băilești

România, Județul Dolj, Băilești, Cod Poștal 205100

Str. Prințul Barbu Alexandru Stirbey, nr. 13

Tel. 0251 311 017; Fax: 0251 311 956

office@primariabailesti.ro

www.primariabailesti.ro

Nr. 6266 din 17.03.2026

ANUNT

Dezbatere publica Proiect de Hotarare privind interzicerea organizarii si exploatarii jocurilor de noroc pe raza municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala "Loteria Romana" SA

In temeiul art. 7 din Legea 52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica, cu modificarile si completarile ulterioare, Unitatea Administrativ Teritoriala a Municipiului Bailesti, reprezentata de Primar, Musuroi Irinel Codrut, cu sediul in Municipiul Bailesti, Str. Printul Barbu Alexandru Stirbey, nr. 13, judetul Dolj, anunta publicul interesat asupra organizarii dezbaterii publice pentru Proiectul de hotarare privind interzicerea organizarii si exploatarii jocurilor de noroc pe raza municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala "Loteria Romana" SA

Dezbaterea publica va avea loc in data de 16.04.2026, ora 14.00 in Sala de sedinte a Primariei Municipiului Bailesti si este deschisa tuturor cetatenilor interesati de acest subiect.

Persoanele interesate pot consulta personal Proiectul de hotarare la sediul primariei si pe site-ul oficial al Primariei Municipiului Bailesti la adresa primariabailesti.ro.

Cetatenii care doresc sa faca propuneri, sugestii si opinii cu valoare de recomandare privind acest act normativ, o pot face in scris la adresa de e-mail clbailesti@yahoo.com sau la sediul primariei.

Ultima zi de depunere a propunerilor si sugestiilor scrise pentru DEZBATEREA PUBLICA este in data de 14.04.2026, ora 12.00.

Viceprimar
Barascu Doru Adrian





ROMANIA
JUDEȚUL DOLJ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BĂILEȘTI

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 39

Din 17.03.2026

Privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Băilești, cu excepția jocurilor loto tradiționale organizate de Compania Națională "Loteria Română" SA

Consiliul Local al Municipiului Bailesti intrunit in sedinta ordinara din data de 30.04.2026

Având în vedere:

Referatul de aprobare nr. 6263/17.03.2026 al domnului Barascu Doru Adrian, Viceprimarul Municipiului Bailesti, in calitate de initiator al proiectului de hotarare;

Raportul de specialitate nr. 6265/17.03.2026 al doamnei Spinu Mirela, director executiv in cadrul Directiei Economice;

Avizul nr. al comisiei de specialitate pentru activitati social-culturale, culte, invatamant, sanatate, familie, munca si protectie sociala, sport si agrement, protectie copii;

Avizul nr. al comisiei de specialitate pentru programe de dezvoltare economico-sociale, amenajarea teritoriului si urbanism si realizarea lucrarilor publice, Buget-fmante, Administrareadomeniului Public si Privat al municipiului, Servicii si Comerț, Agricultura;

Avizul nr....al comisiei de specialitate juridica si de disciplina, administratie publica si apararea ordinii publice, respectarea drepturilor si libertatilor cetatenesti, protectia mediului si turism;

Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificarile și completările ulterioare;

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale;

Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;

Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată;

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare ;

Prevederile art.2 lit.g)și lit. h) din Legea nr.31/1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare;

Prevederile Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.159/1999 privind înființarea Companiei Naționale, „Loteria romana, SA, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificarile și completările ulterioare;

Legea nr. 52/2003 privind transparenta decizionala în administratia publică, republicata ;

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativă, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.129 și art.196 alin. (1) lit.a) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ;

H O TĂRĂȘT E:

Art. 1. (1) Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Băilești, cu excepția jocurilor loto tradiționale organizate de Compania Națională "Loteria Română" SA, autorizați conform legii.



ROMANIA
JUDEȚUL DOLJ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BĂILEȘTI

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

(3) Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional organizate de Compania Națională "Loteria Română" SA, vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare emise conform Regulamentului local de reglementare a activităților de tip loto tradițional de pe raza Municipiului Băilești.

(4) Până la data aprobării Regulamentului de către Consiliul Local Băilești, expirarea autorizațiilor emise de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc pentru celelalte tipuri de jocuri de noroc, în afara celor de tip loto tradițional, duce la încetarea activității pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Băilești.

Art. 2. Prezenta hotărâre va fi comunicată:

- a) Instituției Prefectului Județului Dolj, pentru exercitarea controlului de legalitate;
- b) Primarul Municipiului Băilești,
- c) Direcția Urbanism, Patrimoniu și Protecția Mediului,
- d) Direcției Economice-Impozite și Taxe Locale,
- e) Compartimentului Poliția Locală, Disciplina în Construcții, Comerț și Evidență;
- f) Oficiul Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul Dolj,
- g) Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc.

Art.3. Prezenta hotărâre se publică pe pagina web a Primăriei Băilești în secțiunea Monitorul Oficial Local, Hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Băilești.

Viceprimar,
Barascu Doru Adrian



Avizeaza
Pt. Secretar general
Mitran Iustina
Consilier juridic
Dumitrescu Cristiana Sorina



Municipiul Băilești

România, Județul Dolj, Băilești, Cod Poștal 205100

Str. Prințul Barbu Alexandru Stirbey, nr. 13

Tel. 0251 311 017; Fax: 0251 311 956

office@primariabailesti.ro

www.primariabailesti.ro

Nr.6263 din 17.03.2026

REFERAT DE APROBARE

La proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Băilești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie organizate de Compania Națională “Loteria Română”SA

Subsemnatul Barascu Doru Adrian, Viceprimarul Municipiului Bailesti, expun urmatoarele:

În Municipiul Băilești funcționează în prezent un număr de aproximativ 13 săli de jocuri de noroc și agenții de pariuri, autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ — teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

I. Fundament normativ expres—O.U.G.nr.7/2026

Prezenta inițiativă are ca temei juridic direct și explicit dispozițiile O.U.G.nr.7/2026 privind consolidarea cadrului de reglementare a activităților de jocuri de noroc.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:

- A recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- A calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- A consolidat regimul de autorizare și control;
- A instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- A consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile.

Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.

II. Competența autorității deliberative locale

Consiliul Local al Municipiului Băilești exercită atribuții proprii în materia:

- Protejării interesului public local;
- menținerii ordinii și siguranței publice;
- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- urbanismului și autorizării activităților economice;
- prevenirii riscurilor sociale.

O.U.G. nr. 7/2026 confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri suplimentare restrictive la nivel local, în considerarea specificului comunității și a gradului de expunere social.

Intervenția normativă locală se încadrează în:

- principiul autonomiei locale;
- principiul subsidiarității;
- principiul prevenirii;
- principiul proporționalității.

Competența este explicită, iar exercitarea sa este legitimă.

III. Interesul public major

O.U.G.nr.7/2026 recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc.

Această calificare juridică are consecințe directe:

- Legitimează restrângerea exercițiului libertății economice;
- Permite măsuri restrictiv eferme;
- Fundamentează intervenții administrative cu caracter general.

În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității.

Inacțiunea ar echivala cu neîndeplinirea atribuțiilor legale.

IV. Justificarea necesității măsurii

1. Caracterul adictiv–recunoaștere internațională

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament.

Aceasta produce:

- Pierderea controlului;
- Deteriorarea relațiilor familiale;
- Afectarea sănătății psihice;
- Risc suicidar;
- Impact socio-economic sever.

Legiitorul prin O.U.G.nr.7/2026, a preluat această realitate științifică în fundamentarea normei.

2. Vulnerabilizarea tinerilor

Concentrarea ridicată a operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale:

- Normalizează comportamentul de tip gambling;
- Reduce percepția riscului;
- crește probabilitatea inițierii timpurii;
- amplifică vulnerabilitatea financiară.

În contextul calificării legale a fenomenului drept risc social major, intervenția devine necesară și

justificată.

Schimbările preconizate prin propunere:

Municipiul Băilești va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată sau autorizație de exploatare a jocurilor de noroc nu va fi reînnoită. Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea mediului urban și social, reducerea poluării vizuale cauzate de autocolantele agresive, redând orașului un aspect mai curat și civilizată, ca urmare a faptului că spațiile comerciale situate la parterul blocurilor sau în zone centrale vor deveni disponibile.

Închiderea sălilor de jocuri de noroc va da posibilitatea deschiderii altor afaceri care vor oferi servicii de calitate (cafenele, saloane de înfrumusețare, cabinete medicale, centre educaționale), crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Impactul economico-social:

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijarea minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”. Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor municipiului Băilești, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

V. Testul proporționalității—îndeplinit integral

Măsura interdicției generale îndeplinește cumulativ condițiile testului de proporționalitate:

1. Scop legitim

Protejarea sănătății publice, a familiei, a copilului și a echilibrului social – obiective recunoscute de O.U.G. nr. 7/2026.

2. Necesitate

Măsurile parțiale (limitări orare, distanțe minime, restricții punctuale) nu elimină expunerea sistemică și efectele cumulative. Experiența practică demonstrează caracterul insuficient al acestora.

3. Proporționalitate în sens strict

Ingerința în libertatea economică este justificată de:

- existența unui interes public major;
- caracterul adictiv al activității;
- impactul social sistemic;
- Măsura este:
 - generală;
 - impersonală;
 - nediscriminatorie;
 - aplicabilă uniform;
 - fundamentată obiectiv.

VI. Caracterul necontestabil al intervenției

Hotărârea propusă:

- Nu contravine O.U.G.nr.7/2026;
- Nu încalcă principiul libertății economice, întrucât restrângerea este justificată și proporțională;
- Nu instituie discriminări;
- Nu depășește competența autorității locale;
- Aplică în mod direct orientarea normativă stabilită la nivel național.

În eventualitatea unui control de legalitate sau a unei acțiuni în contencios administrativ, temeiul juridic este consolidat prin:

- competența materială a autorității;
- existența interesului public major calificat normativ;
- fundamentarea științifică a riscului social;
- respectarea testului proporționalității.

VII. Concluzie–Necesitate obiectivă și imperativă

Având în vedere:

- Calificarea legală a fenomenului prin O.U.G.nr.7/2026;
- Impactul social sistemic al jocurilor de noroc;
- Vulnerabilizarea familiilor și tinerilor;
- obligația legală de protejarea interesului public major;
- competența explicită a autorității locale;

În acest sens și ținând cont de cele expuse anterior, propun inițierea unui proiect de hotărare privind interzicerea organizării și exploatarei jocurilor de noroc pe raza Municipiului Băilești, cu excepția jocurilor loto tradiționale de către Compania Națională “Loteria Română” SA, ca fiind necesar și oportun.

Competența dezbaterii și adoptării prezentului proiect de hotărare aparține Consiliului Local al UAT Băilești în baza dispozițiilor OUG 7/2026 și al prevederilor art.129, alin.(1), alin.(2) lit.d), alin.(7) lit.b) și alin.(14) precum și ale art.139 coroborat cu art. 196 alin.(1) lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modofocările și completările ulterioare.

Initiator,
Viceprimar
Barascu Doru Adrian





Municipiul Băilești

România, Județul Dolj, Băilești, Cod Poștal 205100

Str. Prințul Barbu Alexandru Stirbey, nr. 13

Tel. 0251 311 017; Fax: 0251 311 956

office@primariabailesti.ro

www.primariabailesti.ro

Nr. 6265 din 17.03.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Băilești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie organizate de Compania Națională "Loteria Română" SA

Subsemnata Spinu Mirela , Director executiv in cadrul Directiei economice expun urmatoarele :

La nivelul Municipiului Băilești funcționează în prezent un număr de aproximativ 13 săli de jocuri de noroc și agenții de pariuri, autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ — teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementarea a ctivităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G.nr.7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local al cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

Temeiul legal care stă la baza adoptării hotărârii:

- Constituția României;
- articolul 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- articolul 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- Articolul III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru

adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;

Considerente de oportunitate:

Analizarea realizată la nivelul Municipiului Băilești evidențiază:

- Impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;
- Necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;
- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;
- necesitatea unei intervenții administrativ preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Impactul economic și social:

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor.

Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire). Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecție acelor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri și transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente și a autocolantelor care acoperă fațadele spațiilor cu o astfel de activitate.

În baza celor prezentate mai sus, considerăm oportună aprobarea unei hotărâri prin care se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Băilești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie organizate de Compania Națională “Loteria Română” SA și apreciem că prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi înscris pe ordinea de zi și supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Băilești, hotărâre prin care să creăm o protecție reală pentru copiii și tinerii noștri și să redăm demnității cartierele băileștene.

Director executiv,
Spînu Mirela

