

Criterii pentru prioritizarea investițiilor în domeniul asistenței sociale la nivelul Municipiului Băilești

Lect.univ.dr. Mădălin-Savu TICU¹

1. Asistența socială la nivelul Municipiului Băilești – situația actuală și dinamica

1.1. Justificarea necesității setului de criterii în domeniul asistenței sociale. Aspecte metodologice.

Plecând de la metodologia de prioritizare a investițiilor realizată în cadrul activității A 3.1. în care au fost prezentate condițiile generale existente, baza legală, precum și metodologiile ce pot fi aplicate în stabilirea unor criterii clare pentru domeniile sensibile² dezvoltării UAT Băilești, prezentul set de criterii își propune să evidențieze modul de lucru și elementele ce trebuie urmărite atunci când este vorba despre dezvoltarea la nivelul Municipiului Băilești a unor reguli și principii eficiente, ușor de

¹ Autorul este cadru didactic al Facultății de Drept, Universitatea din Craiova.

² Aceste domenii sunt: educația, sănătatea, asistența socială, infrastructura de mediu, infrastructura de transport.

implementat, care ar trebui să sprijine factorii decizionali în alegerea celor mai bune strategii ce pot fi aplicate în domeniul asistenței sociale.

Elementele teoretice dar și practice stabilite prin metodologia elaborată reprezintă un punct de plecare binevenit în a decela atent cele cinci seturi de criterii ce pot fi aplicabile atunci când la nivelul conducerii Municipiului Băilești se iau decizii cu privire la prioritizarea anumitor investiții în domeniile sensibile. Metodologia împreună cu cele cinci seturi de criterii vor prezenta imaginea reală, dar și potențialitatea dezvoltării Municipiului Băilești, plecând de la situația concretă, dar sporind investițiile în acele domenii-cheie care ar putea ridica nivelul general de viață și de satisfacție socială a locuitorilor din Băilești.

Din punct de vedere metodologic au fost utilizate seturile de principii și criterii, având ponderi atașate, enunțate la nivelul Metodologiei din cadrul activității A 3.1., astfel încât la nivel real să se echilibreze valorile și nevoile diverse, aflate la un moment dat într-o luptă concurențială.

Criteriile ce urmează a fi prezentate au în vedere principiul folosirii eficiente a banului public, siguranța financiară și impactul economico-social, ținând cont de realitatea din teren, de investițiile realizate și de dinamica în timp, totul raportat la elementele de specificitate ale Municipiului Băilești în domeniul asistenței sociale.

Etapizarea unei propuneri de investiții în domeniul asistenței sociale va cuprinde două faze:

- în primul rând, evaluatorul propunerilor de investiții (UAT Băilești) va verifica respectarea conformității dintre propunerile de proiecte primite/avansate și principiile generale prevăzute de lege și de metodologia redactată;

- în al doilea rând, propunerile concrete de investiții în domeniul asistenței sociale vor fi verificate prin aplicarea compatibilității acestora cu prezentul set de criterii de prioritizare.

Elaborarea prezentelor criterii este una holistă și integratoare, ținând cont de analiza complexă a datelor concrete ce reflectă stadiul de dezvoltare și necesitățile din domeniul asistenței sociale, dar și de posibilitatea accesării fondurilor nerambursabile.

Iar principiile pe care asistența socială se întemeiază au la bază rolul de ființă socială al omului³, trăitor în cadrul corpului social și care nu se poate desăvârși decât în prezența societății, văzută ca un mare corp, ca un întreg din care nimeni nu este exclus (și ne referim aici la persoanele defavorizate: persoane instituționalizate; persoane care nu se pot descurca singure în traiul cotidian și care au nevoie de un asistent personal; persoane care trăiesc la limita subzistenței și pentru care Statul a prevăzut un venit minim garantat; persoane care provin din familii monoparentale etc.)

1.2. Starea de fapt și aspecte legate de dinamica asistenței sociale la nivelul Municipiului Băilești

Viziunea de dezvoltare pentru anul 2027, asumată prin *Strategia de dezvoltare a Municipiului Băilești pentru perioada 2014-2020*⁴, își propune să transforme localitatea într-un centru polarizator și într-un pol agroindustrial aferent sudului județului Dolj, care să fie în egală măsură un

³ Acel *zoon politikon* aristotelic.

⁴ <http://www.primariabailesti.ro/strategia-bailestiului.pdf>, paginile 135-137 din Strategie.

oraș european, atractiv pentru proprii cetățeni, dar și pentru investitori și turiști.

Aceste priorități impun însă și reevaluarea serviciilor sociale, deoarece pentru perioada anterioară orașul era inclus în categoria orașelor sărace ale țării, potrivit *Indicelui de Dezvoltare Socială a Localităților*⁵, care stabilea o valoare de 66 pentru municipiul Băilești, încadrându-l (alături de Calafat, Filiași, Segarcea, Bechet și Dăbuleni) în rândul orașelor sărace ale județului Dolj.

Anul	Persoane instituționalizate	Asistenți personali	Beneficiari venit minim garantat		Alocații complementare și monoparentale
			Dosare	Persoane	
2007	-	85	450	1240	-
2008	27	90	380	1050	-
2009	25	80	370	960	-
2010	23	65	350	960	805
2011	-	57	350	960	354
2012	-	48	400	1100	318
2013	-	45	400	1100	288

Este relevantă situația sintetică prezentată în tabelul de mai sus, pusă la dispoziție de Serviciul de Asistență și Protecție Socială din cadrul Primăriei Municipiului Băilești, care arată evoluția numărului de beneficiari de prestații sociale pentru perioada 2007-2013, care prezintă numărul de persoane instituționalizate, numărul de asistenți personali, numărul de dosare dar și numărul de persoane care beneficiază de venitul minim garantat prin lege, precum și situația alocațiilor complementare.

⁵ Ibidem, pagina 73 din Strategie.

Raportat la anul 2007, numărul beneficiarilor de servicii de asistență socială a scăzut în anul 2013 însă, cu toate acestea, era vorba de un procent însemnat al populației (aproximativ 8% din totalul populației din acel moment).

Față de anul 2013, ultima statistică provenind din datele furnizate de Primăria Municipiului Băilești dovedește o scădere și mai mare, în sensul în care, raportat la anul 2019, au existat numai 225 de dosare de ajutor social, de care au beneficiat un număr de 465 de persoane. Acest aspect se datorează și fenomenului depopulării, când locuitorii municipiului au plecat de cele mai multe ori la muncă în străinătate, sau s-au mutat cu locul de muncă într-un oraș mai mare, ceea ce a generat pentru ei venituri suplimentare care nu le-au mai dat posibilitatea, potrivit criteriilor legale, să depună dosare și să beneficieze de ajutoare sociale. În ceea ce privește alocația de susținere familială, au beneficiat de aceasta 600 de persoane (având un număr de 161 de dosare). Cei care au beneficiat de ajutorul de încălzire potrivit Ordonanței Guvernului nr.70/2011 au fost 200 de persoane, care au constituit 70 de dosare. În timp ce numărul asistențelor personale s-a ridicat la 63 de persoane, iar 44 de persoane au primit indemnizații de însoțitori. În privința alocațiilor de stat, au fost întocmite 185 de persoane, iar de stimulentele educaționale pentru grădiniță au beneficiat 26 de copii⁶.

Domeniul asistenței sociale la nivelul Municipiului Băilești este gestionat de 8 angajați ai Serviciului de Asistență și Protecție Socială din cadrul Primăriei Municipiului Băilești, în localitate existând și două asociații non-profit care sprijină activitățile municipalității: Langdown-Down –

⁶ Date furnizate de Serviciul de Asistență și Protecție Socială din cadrul Primăriei Municipiului Băilești.

Centrul Educațional Teodora⁷; Fundația Creștină “Casa Speranței” ;
Centrul de recuperare și reabilitare “Floare de colț”.

Angajații Serviciului de Asistență și Protecție Socială din cadrul Primăriei Municipiului Băilești monitorizează și se ocupă de cazurile sociale de pe raza municipiului Băilești, ajutate fiind de cele două asociații de mai sus, care sunt partenere ale Primăriei în ceea ce înseamnă încercarea de a furniza servicii sociale de calitate.

Asociația Langdown Down Oltenia – Centrul Educațional Teodora a fost înființată în anii 2000 de un grup de părinți având copii cu dizabilități și contribuie activ la creșterea calității vieții și a nivelului de integrare socială al persoanelor ce suferă de sindromul Down, plecând de la principiile și obiectivele statuate prin Convenția Națiunilor Unite privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități.

Printre activitățile și serviciile sociale oferite de această asociație enumerăm: serviciile de integrare educațională, serviciile terapeutice, cele de îngrijire a sănătății, activitățile sportive și recreative, programele de dobândire a autonomiei personale, serviciile de consiliere psihologică și psiho-socială etc.

În ceea ce privește Fundația Creștină “Casa Speranței”, aceasta își propune să ofere sprijin urgent persoanelor aflate în situații de criză, sau care au nevoie să fie reintegrate în familie ori în comunitate, prin intermediul *Centrului de zi pentru copii cu risc de abandon școlar*.

De serviciile sociale ale fundației pot beneficia copiii cu vârste cuprinse între 7 și 17 ani care provin din familii sărace, dezorganizate, sau copii care au fost abuzați sau au fost abandonați. Serviciile de asistență

⁷ Informații suplimentare pot fi obținute accesând website-ul: <https://www.sindrom-down.ro/despre-noi/> sau pagina de facebook : https://www.facebook.com/InfoSindromDown/?ref=page_internal

socială se adresează și persoanelor vârstnice (prin organizarea unei cantine sociale), dar și printr-un punct de distribuire a ajutoarelor umanitare sau a medicamentelor, oferind asistență socială specializată unui număr de peste 30 de familii defavorizate.

Centrul de recuperare și reabilitare “*Floare de colț*”⁸ vine în sprijinul serviciilor oferite de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Dolj, ajutând mai ales copiii cu dizabilități în vederea recuperării. Se încearcă prevenirea abandonului școlar, oferind în cursul zilei activități educaționale, de reabilitare, de socializare, consiliere și recreere, menite să sprijine dobândirea deprinderilor de viață independente pentru persoanele cu dizabilități.

Prin prisma datelor de mai sus și a furnizorilor de servicii de asistență socială prezentați anterior, este vădită necesitatea unei bune organizări a asistenței sociale la nivelul Municipiului Băilești, acolo unde există suficient de multe situații ce necesită asistarea din punct de vedere social, deși nu vorbim de un municipiu cu foarte mulți locuitori⁹.

⁸ Informații suplimentare pot fi obținute accesând website-ul: <http://www.dgaspcdolj.ro/structura-organizatorica/structuri-organizatorice-subordonate-directorului-general-adjunct/11/centrul-de-recuperare-ai-reabilitare-floare-de-colt-b-aile-ati/33>

⁹ Populația municipiului Băilești s-a situat în anul 2011 la un total de 17.437 locuitori, fiind cel de-al doilea centru urban din județul Dolj (ca număr al populației) după municipiul Craiova.

2. Criterii de prioritizare a investițiilor în domeniul asistenței sociale la nivelul Municipiului Băilești

În rândurile de mai jos vor fi prezentate într-o formă schematică acele criterii ce ar putea fi foarte utile UAT Băilești atunci când își fundamentează deciziile cu privire la selectarea proiectelor de asistență socială ce merită să fie implementate cu prioritate și care aduc plus-valoare colectivității locale a municipiului Băilești.

Vor fi urmate principiile-cadru expuse la nivel legislativ, dar și criteriile generale așa cum au fost stabilite prin *Metodologia de prioritizare a investițiilor*, precum și o serie de alte criterii prevăzute în documente precum ghiduri, metodologii și bune-practici.

Tabelul de mai jos propune cinci seturi de reguli și principii aplicabile în domeniul asistenței sociale, cu ponderi de punctaj diferite, care se regăsesc în criterii concrete ce trebuie îndeplinite, precum:

- Relevanța și importanța proiectului, prin prisma obiectivelor generale și a obiectivelor specifice aplicabile în domeniul asistenței sociale;
- Oportunitatea proiectului raportată la strategia integrată pentru dezvoltare urbană, analizată pe palierul asistenței sociale ;
- Existența unui studiu de necesitate și oportunitate/a unui raport specializat/a unui memoriu în domeniul specific de asistență socială destinat proiectului etc. ;
- Beneficii, beneficiari, justificare socială și valoare adăugată;
- Respectarea legislației de asistență socială și impactul pe care proiectul îl are asupra comunității locale;

- Necesitatea existenței unei cercetări/a unui studiu/raport/a unei estimări realiste a resurselor financiare disponibile pentru implementarea proiectului de asistență socială ;
- Reperabilitatea sursei de finanțare: proiectul de asistență socială deține o sursă de finanțare integral privată; proiectul se bazează și pe cofinanțare de la bugetul local sau de la bugetul de stat ;
- Continuitatea proiectului de asistență socială, sustenabilitatea și autosustenabilitatea ;
- Organizarea implementării proiectului de asistență socială, de la stadiul de idee la punerea în practică ;
- Existența unor indicatori adecvați pentru a determina progresul și performanța proiectului de asistență socială; aspecte concrete de monitorizare și evaluare ;
- Existența unui departament/persoane/structuri de management al proiectului care verifică periodic, comunică și răspunde de stadiul implementării proiectului etc.

Reguli și principii aplicabile în domeniul asistenței sociale	Criterii ce trebuie îndeplinite din punctul de vedere al asistenței sociale	Punctaj	Observații. Precizări metodologice.
1. Relevanța, importanța și oportunitatea proiectului de asistență socială propus [20 puncte]	1.1. Relevanța și importanța proiectului, prin prisma obiectivelor generale și a obiectivelor specifice aplicabile în domeniul asistenței sociale [10 puncte]	<p>0 puncte - Obiectivele generale și cele specifice asumate prin proiectul de asistență socială <i>nu sunt corelate</i> cu strategia generală a UAT Băilești și nu respectă rigorile acesteia.</p> <p>5 puncte - Obiectivele generale și cele specifice asumate prin proiectul de asistență socială <i>sunt parțial corelate</i> cu politica generală a UAT Băilești și cu strategiile pe termen mediu și lung.</p> <p>10 puncte - Obiectivele generale și cele specifice asumate prin proiectul de asistență socială sunt relevante, li se acordă o importanță prioritară și <i>sunt corelate</i> cu strategia generală a UAT-ului.</p>	Indicarea secțiunilor din strategia pentru dezvoltare urbană destinate asistenței sociale cu care proiectul se află în concordanță și a căror oportunitate o respectă. Precizarea reperelor de importanță majoră pe care proiectul le îndeplinește raportat la obiectivele și aspectele descrise în strategie, precum și în legislația incidentă.
	1.2. Oportunitatea proiectului raportată la strategia integrată pentru dezvoltare urbană, analizată pe palierul asistenței sociale [10 puncte]	<p>0 puncte - Proiectul de investiții în asistență socială <i>nu figurează</i> ca prioritate la nivelul strategiei integrate sau a altor documente programatice elaborate în cadrul UAT Băilești</p> <p>5 puncte - Proiectul de investiții în asistență socială <i>figurează (cel puțin parțial)</i> în strategia integrată sau în alte documente programatice elaborate în cadrul UAT Băilești</p> <p>10 puncte - Proiectul de investiții în asistență socială <i>figurează</i> ca prioritate la nivelul strategiei integrate sau a altor documente programatice elaborate în cadrul UAT Băilești, fiindu-i subliniată relevanța.</p>	

	<p>2.1. Existența unui studiu de necesitate și oportunitate/ a unui raport specializat/a unui memoriu în domeniul specific de asistență socială destinat proiectului etc. [20 puncte]</p>	<p>Acest document va analiza în detaliu valoarea adăugată a proiectului din punctul de vedere al asistenței sociale în termeni cuantificabili, rentabilitatea proiectului, raportul dintre costuri și beneficii, riscurile presupuse de proiect.</p> <p>Se va acorda un punctaj pe o scară de la 0 puncte (<u>inexistența acestui document</u>) la 20 de puncte (<u>existența documentului și îndeplinirea totală a condițiilor prevăzute mai sus</u>).</p>	<p>Pentru repererele cuantificabile, se va preciza modul de calcul, numărul beneficiarilor, segmentul de vârstă, categoria defavorizată și valoarea absolută a acestora.</p> <p>Pentru celelalte valori de referință, se va ține cont de analiza <i>in concreto</i> a comisiei de prioritizare.</p>
<p>2. Necesitatea socială, beneficiile și plus-valoarea aduse de proiectul de asistență socială propus spre implementare [40 puncte]</p>	<p>2.2. Beneficii, beneficiari, justificare socială și valoare adăugată [10 puncte]</p>	<p>0 puncte <u>dacă nu sunt precizate beneficiile și nu este justificată valoarea socială</u> a proiectului</p> <p>10 puncte dacă <u>proiectul este detaliat și explicat din perspectiva valorii adăugate</u> pentru respectiva colectivitate locală, sub aspectul principiilor generale ale asistenței sociale.</p>	<p>Se vor prezenta și detalia minimum trei indicatori cost-utilitate, care să explicitizeze punctajul acordat pentru justificarea socială și pentru valoarea adăugată.</p> <p>Cu titlu de exemplu, asemenea indicatori pot fi considerați: programe/metode de inserție și sprijin a persoanelor asistate social; creșterea speranței de viață; politici de reducere a abandonului școlar; programe de îmbunătățire a sprijinului celor cu dizabilități; creșterea gradului de sprijinire a celor bătrâni și săraci; sprijin medical și consiliere pentru cei cu afecțiuni complexe (sindromul Down, boala Alzheimer, boala Parkinson etc.); programe educaționale pentru tinerii provenind din familii defavorizate; programe medicale pentru creșterea natalității sau programe medicale pentru susținerea parțială/totală a unor costuri medicale mari (în cazul afecțiunilor oncologice, a protezelor etc.) ; politici de</p>

			reducere a mortalității; proiecte-pilot în sfera educațională pentru centrele de plasament și centrele de zi etc.
	2.3. Respectarea legislației de asistență socială și impactul pe care proiectul îl are asupra comunității locale [10 puncte]	0 puncte <u>dacă nu sunt precizate reglementările legislative și nu este justificat impactul social al proiectului</u> 10 puncte dacă <u>proiectul este detaliat și explicat din perspectiva legislației incidente și a impactului pentru respectiva colectivitate locală, sub aspectul principiilor generale ale asistenței sociale.</u>	
3. Sustenabilitate economico-financiară a proiectului; autosustenabilitate [20 puncte]	3.1. Necesitatea existenței unei cercetări/a unui studiu/raport/a unei estimări realiste a resurselor financiare disponibile pentru implementarea proiectului de asistență socială [10 puncte]	0 puncte - Proiectul de investiții <u>nu respectă cerințele legale și/sau nu conține un studiu detaliat al sustenabilității financiare</u> , cel puțin pe termen mediu. 10 puncte - Proiectul de investiții publice <u>respectă cerințele prevăzute de lege și conține o analiză în detaliu, realistă și actuală a resurselor financiare necesare implementării sale până la final.</u>	Documentul care stă la baza prognozei financiare trebuie să îndeplinească cerințele prevăzute de Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice și de Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și restul legislației financiar-contabile, de asistență socială etc.

	<p>3.2. Reperabilitatea sursei de finanțare: proiectul de asistență socială deține o sursă de finanțare integral privată; proiectul se bazează și pe cofinanțare de la bugetul local sau de la bugetul de stat. [5 puncte]</p>	<p>0 puncte – dacă proiectul este <u>finanțat integral de la bugetul de stat.</u></p> <p>3 puncte – dacă proiectul de investiții este <u>finanțat din sursă privată/venituri proprii, dar și de la bugetul de stat.</u></p> <p>4 puncte – dacă proiectul de investiții este <u>finanțat exclusiv din fonduri nerambursabile.</u></p> <p>5 puncte – dacă proiectul de investiții este <u>finanțat exclusiv din alte surse/surse private.</u></p>	<p>Se va acorda prioritate proiectelor de investiții finanțate din sursă privată sau din fonduri nerambursabile, a căror previzibilitate poate fi stabilită pe termen mediu și lung, astfel încât să nu apară sincope economico-financiare în procesul de finanțare.</p>
	<p>3.3. Continuitatea proiectului de asistență socială, sustenabilitatea și autosustenabilitatea [5 puncte]</p>	<p>2 puncte – dacă <u>proiectul nu va genera venituri</u> și nu va fi astfel autosustenabil sau dacă <u>proiectul va genera venituri</u> care vor acoperi doar parțial costurile de continuare a sa, devenind parțial sustenabil.</p> <p>5 puncte – dacă <u>proiectul va genera venituri care vor acoperi integral costurile de continuare a sa</u> și va deveni în întregime autosustenabil.</p>	<p>În general, proiectele de asistență socială nu generează sau generează mai greu venituri de natură financiară. Însă aceste proiecte de investiții aduc importante beneficii nefinanciare, de aceea se va analiza cu atenție acest criteriu.</p>

<p>4. Aspecte privind implementarea propriu-zisă a proiectului de asistență socială [20 puncte]</p>	<p>4.1. Organizarea implementării proiectului de asistență socială, de la stadiul de idee la punerea în practică [10 puncte]</p>	<p>0 puncte dacă proiectul de investiții <u>nu conține o detaliere a modului de organizare și previzionare a implementării.</u></p> <p>2 puncte dacă <u>proiectul de investiții are un studiu/raport /estimare</u> ce prezintă pașii implementării și organizarea implementării, măcar sub formă sintetică, schițată.</p> <p>5 puncte – dacă <u>proiectul de investiții are un studiu de fezabilitate</u> întocmit conform prevederilor legale în vigoare.</p> <p>10 puncte - <u>Proiectul de investiții are indicatorii și o detaliere complexă a modului de organizare și previzionare a implementării,</u> are un studiu de fezabilitate întocmit conform prevederilor legale în vigoare și conține indicatori tehnico-economici aprobați, conform prevederilor legale în vigoare.</p>	<p>Relevante din punct de vedere metodologic sunt informațiile privitoare la data elaborării și aprobării documentațiilor precizate.</p> <p>Se va ține cont de hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Se va analiza atent modul de punctare pentru acest criteriu.</p>
---	--	---	---

	<p>4.2. Existența unor indicatori adecvați pentru a determina progresul și performanța proiectului de asistență socială; aspecte concrete de monitorizare și evaluare [5 puncte]</p>	<p>Este necesar să se stabilească prin proiect indicatori de progres și de rezultat, pentru diferitele etape de implementare, indicatori ce se vor exprima în unități valorice, cuantificabile, prin raportare la obiectivele specifice ale proiectului, stabilind un calendar de implementare a principalelor activități ale proiectului de investiții. Punctajul acordat va fi :</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0 puncte <u>dacă nu există asemenea indicatori sau dacă, deși există, aceștia nu s-au calculat;</u> - 3 puncte <u>dacă există indicatori de performanță</u> (sociali, tehnici, financiari etc.). <p>În ceea ce privește monitorizarea și evaluarea concretă a implementării, punctajul acordat va fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0 puncte <u>dacă nu au fost avute în vedere aspectele de monitorizare și de evaluare;</u> - 2 puncte <u>dacă au fost avute în vedere aspectele privind monitorizarea și evaluarea.</u> 	<p>În cadrul proiectelor de prioritizare a asistenței sociale, se calculează și se raportează la fiecare 6 luni indicatorii de progres/rezultat în unități fizice/valorice către conducerea UAT-ului, însoțiți fiind de calendarul de implementare.</p>
	<p>4.3. Existența unui departament/persoane/structuri de management al proiectului care verifică periodic, comunică și răspunde de stadiul implementării proiectului [5 puncte]</p>	<p>0 puncte – <u>dacă nu au fost desemnate persoanele/departamentele/structurile</u> responsabile cu monitorizarea progresului implementării proiectului de asistență socială.</p> <p>3 puncte – <u>dacă au fost desemnate persoanele/departamentele/structurile</u> responsabile cu monitorizarea progresului implementării proiectului de asistență socială.</p> <p>5 puncte – <u>dacă au fost desemnate persoanele/departamentele/structurile</u> responsabile cu monitorizarea progresului implementării proiectului de asistență socială., iar <u>persoanele au experiență în implementarea unor proiecte similare.</u></p>	<p>Se vor preciza în cadrul proiectului de asistență socială persoanele/departamentul/structura responsabilă și se vor comunica detaliile de contact.</p> <p>Se va detalia experiența personalului desemnat în implementarea unuia/mai multor proiecte similare și modul cum s-au finalizat acestea.</p>

<p>5. Reguli și principii strategice auxiliare utilizabile în domeniul asistenței sociale.</p>	<p>1.Existența unor documente elaborate în vederea implementării corespunzătoare a proiectului. Cu titlu de exemplu : -existența unui studiu de oportunitate; -existența unui studiu justificativ ; -existența unui studiu de suportabilitate și a unor criterii/elemente de sustenabilitate ; -existența unei diagrame de organizare a implementării și a unor indici de eficiență și de performnță etc.</p> <p>2.Redactarea corespunzătoare, din punct de vedere tehnic, a proiectului – aspecte de fond și aspecte de formă, plan, cadru conceptual, previziuni realiste etc.</p> <p>3.Gradul de particularizare a proiectului de asistență socială raportat la specificul UAT-ului și al zonei, armonizat cu necesitățile reale, concrete, recognoscibile ale colectivității locale respective.</p> <p>4. Definirea</p>	<p>Pentru fiecare dintre cerințele auxiliare îndeplinite de proiectul de investiții publice se va acorda suplimentar câte 1 punct.</p>	<p>Din punct de vedere metodologic, prioritizarea investițională trebuie să fie corelată cu principii precum: cel al economisirii timpului și al eficienței muncii; cel al simplificării vieții cotidiene; cel al consumului echilibrat și conștient, care reduce risipa; cel al favorizării hranei sustenabile și ecologice; cel al reducerii generării de deșeuri și cel al reciclării deșeurilor; cel al urbanismului și construirii responsabile; cel al protejării mediului și îmbunătățirii calității acestuia etc.</p> <p>Vor fi preferate pentru implementare și punctate corespunzător acele proiecte de asistență socială corelate cu principiile de mai sus.</p>
--	---	--	---

	<p>corespunzătoare a scopului, a strategiei și a obiectivelor propunerii de investiție în asistența socială.</p> <p>5. Identificarea surselor de informare, verificarea faptică a propunerii de investiție, corelarea și culegerea de date concrete.</p> <p>6. Depistarea a cel puțin două surse din care să se poată finanța investiția: sursa primară de investiție și sursa alternativă (secundară).</p> <p>7. Evaluarea preliminară a impactului socio-economic pe care proiectul îl va avea.</p> <p>8. Informarea și consultarea publică.</p> <p>9. Existența unui management inovativ, european în ceea ce privește implementarea proiectului.</p> <p>10. Impactul asupra eficienței în folosirea resurselor (capitalului uman).</p> <p>11. Capacitatea de a</p>		
--	--	--	--

	crea valoare adăugată salariată și locuri de muncă noi/alternative etc.		
--	---	--	--

3. Concluzii

Proiectele de asistență socială sunt unul dintre cele mai importante domenii în care o comunitate locală trebuie să investească pentru a avea rezultate pe termen lung în sensul creării unei societăți sănătoase, educate, puternice, a cărei menire este sprijinirea oamenilor. Resursa umană este cel mai important capital, astfel încât ea trebuie să fie sănătoasă, să beneficieze de protecție socială, de mijloace educaționale și de locuri de muncă adecvate profilului formării profesionale.

În acest sens, proiectele de asistență socială în general nu generează venituri cuantificabile financiar, ci mai degrabă par să consume resurse economice, însă rezultatele acestor tipuri de proiecte, deși nefinanciare, întăresc cea mai importantă resursă socio-economică, și anume capitalul uman.

Societățile europene moderne sunt incluzive, nediscriminatorii și centrate pe nevoile specifice ale diferitelor categorii defavorizate, fie că este vorba despre persoane instituționalizate, despre persoane care nu se pot descurca singure în traiul cotidian și care au nevoie de un asistent personal,

despre persoane care trăiesc la limita subzistenței și pentru care Statul a prevăzut un venit minim garantat, despre persoane care provin din familii monoparentale, sau care trăiesc la limita sărăciei etc. De aceea, raportat la contextul social, educațional și economic actual, autoritățile și instituțiile publice ar trebui să acorde o atenție sporită acestui tip de proiecte care își propun să investească în protecția și în asistența socială.

Bineînțeles că seturile de principii, reguli și criterii stabilite prin acest document trebuie să fie particularizate la nivelul colectivității din municipiul Băilești, ținând cont de tipurile de categorii defavorizate și de potențialii beneficiari ai serviciilor de asistență socială. Intervenția autorităților statului, sprijinite de asociațiile și fundațiile din domeniu pot face mai bună lumea în care trăim și pot genera inclusiv acea plus-valoare economică atât de căutată, dar la care nu se poate ajunge fără a valoriza la maximum resursa cea mai importantă pentru o societate: omul.

4. Bibliografie

1. Monografii, cărți, manuale, ghiduri, articole și studii

- Anca Elena Gheorghică, *Trăiește mai bine. Îndrumar de ecologie umană*, Asociația Mai Bine, Iași, 2015;
- Bartoli, A., *Le management dans les organisations publiques*, Ed. Dunod, Paris, 1997;
- European Commission, *Impact Assessment Guidelines*, 2009;
- *Ghidul de instrumente și bune practici în procesul decizional public*, document ce poate fi accesat la următorul link: https://portal.feaa.uaic.ro/formarecontinua/Documents/ghid_bune_practici%20SMIS_1192.pdf;
- *Ghidul pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală*, document ce poate fi accesat la următorul link: <http://poca.ro/wp-content/uploads/2016/04/Anexa-VI-Ghid-APL-1.pdf>;
- Irina Popescu, *Dezvoltarea economică locală*, Administrație și management public, nr.1/2003, pag.102, articol ce poate fi consultat la următorul link : http://www.ramp.ase.ro/_data/files/articole/1_11.pdf;
- Maxim, Emil, *Managementul calității*, Ed. Universității Al. I. Cuza, Iași, 2003;
- Munteanu, N. & Co., *Ghid metodologic de elaborare a unei strategii de dezvoltare locală*, Timișoara, Artpress, 2007;
- Prelipcean, G., *Fundamente economice ale investițiilor*, Ed. Universității, Suceava, 2000;

- Raportul Robinson/SGG, *Policy, Planning & Budgeting in Romania*, 2005, document ce poate fi consultat la următorul link: http://www.sgg.ro/docs/File/UPP/doc/FIRST_REPORT-ROBINSON-19DE2005.pdf;
- SGG, Allio, L., Rodrigo, D., Torriti J., Kirkegaard, P., (2015). *Metodologie de evaluare preliminară a impactului*, 2015, document ce poate fi consultat la următorul link : <http://sgg.gov.ro/new/politici-publice-si-programe/documente/evaluarea-preliminara-a-impactului/>;
- SGG, *Proposals and recommendations regarding public policy impact assessment reforms in Romania*, 2012;
- Stancu, I., *Conceptul de investiție, tipologia investițiilor și rolul lor în lumea modernă*, ASE București, 2003;
- *Strategia de dezvoltare a municipiului Băilești pentru perioada 2014-2020*, document accesibil la următorul link: <http://www.primariabailesti.ro/strategia-bailestiului.pdf>;
- Unitatea de Politici Publice, Ministerul Administrației și Internelor, *Ghidul instituțiilor administrației publice pentru îmbunătățirea procesului politicilor publice la nivel local*, 2011.

2. Legislație incidentă

- Hotărârea de Guvern nr. 225/2014 pentru aprobarea *Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice*, publicată în Monitorul Oficial nr. 249/2014;

- Hotărârea de Guvern nr. 363/2018 pentru modificarea și completarea *Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 225/2014*, publicată în Monitorul Oficial al României nr.460 din 5 iunie 2018;
- Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/ proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice;
- Hotărârea Guvernului nr. 909/2014 privind aprobarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 și constituirea Comitetului național pentru coordonarea implementării Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020;
- Hotărârea Guvernului nr. 961/2009 privind aprobarea Ghidului-cadru pentru elaborarea standardelor minime de calitate și a standardelor minime de cost pentru serviciile publice de calitate;
- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Legea nr. 673/2002 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale;
- Ordonanța Guvernului nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale.

3. Siteuri web și linkuri utile

- <http://fonduri.mcsi.ro/?q=node/13>
- <http://poca.ro/wp-content/uploads/2016/04/Anexa-VI-Ghid-APL-1.pdf>
- <http://sgg.gov.ro>
- <http://www.anpm.ro>
- <http://www.consilium.europa.eu>
- <http://www.dgaspcdolj.ro/>
- <http://www.ec.europa.eu>
- <http://www.eea.europa.eu>
- <http://www.europarl.europa.eu>
- <http://www.old.isjdolj.ro/down/note/Retea%20an%20scolar%202014-2015%20pt%20site.pdf>
- <http://www.primariabailesti.ro>
- <https://dexonline.ro/>
- https://portal.feaa.uaic.ro/formarecontinua/Documents/ghid_bune_practici%20SMIS_1192.pdf
- <https://www.fonduri-structurale.ro/2021-2027>
- <https://www.sindrom-down.ro/despre-noi/>